

UCHWAŁA NR 119/2024
ZARZĄDU POWIATU WSCHOWSKIEGO

z dnia 24 grudnia 2024 r.

w sprawie wyznaczenia aptek ogólnodostępnych do pełnienia w roku 2025 dyżurów w porze nocnej i dyżurów w dni wolne od pracy.

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 94 ust. 3, ust. 7, ust. 9 pkt 1 i 2 oraz ust. 12 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 686) Zarząd Powiatu Wschowskiego w składzie:

1. Starosta - Waldemar Starosta,
2. Wicestarosta - Andrzej Bielawski,
3. Członek Zarządu - Mieczysław Guzewicz,
4. Członek Zarządu - Krzysztof Kliber,
5. Członek Zarządu - Tomasz Urbański

uchwala, co następuje:

§ 1. Wyznacza się apteki do pełnienia w 2025 roku dyżurów:

- 1) w godzinach **od 12:00 do 16:00** w dni świąteczne wymienione w art. 1 pkt 1 lub art. 1a ust. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1920):

DZIEŃ	OZNACZENIE APTEKI
01 STYCZEŃ 2025	APTEKA OSIEDŁOWA Sp. j. ul. Zielona 21 67 – 400 Wschowa tel. 65 540 49 94
06 STYCZEŃ 2025	APTEKA DR OPTIMA ul. Moniuszki 8a 67 – 400 Wschowa tel. 65 536 67 55
20 KWIECIEŃ 2025	APTEKA ACCURATUS ul. Nowy Rynek 28 67 – 410 Sława tel. 68 356 66 80
21 KWIECIEŃ 2025	APTEKA POD ORŁEM ul. Bohaterów Westerplatte 9 67 – 400 Wschowa tel. 65 540 12 07
01 MAJ 2025	APTEKA REMEDIUM ul. Ogrodowa 2a 67 – 410 Sława tel. 68 356 72 72
03 MAJ 2025	APTEKA REMEDIUM ul. Ogrodowa 2a 67 – 410 Sława tel. 68 356 72 72
08 CZERWIEC 2025	APTEKA ACCURATUS ul. Nowy Rynek 28 67 – 410 Sława

	tel. 68 356 66 80
19 CZERWIEC 2025	MEDIQ APTEKA ESKULAP ul. Rynek 11 67 – 407 Szlichtyngowa tel. 65 549 23 32
15 SIERPIEŃ 2025	APTEKA POD WIEŻĄ ul. Wolsztyńska 18a 67 – 400 Wschowa tel. 65 614 15 48
01 LISTOPAD 2025	APTEKA OSIEDŁOWA Sp. j. ul. Zielona 21 67 – 400 Wschowa tel. 65 540 49 94
11 LISTOPAD 2025	APTEKA POD ORŁEM ul. Bohaterów Westerplatte 9 67 – 400 Wschowa tel. 65 540 12 07
25 GRUDZIEŃ 2025	APTEKA POD WIEŻĄ ul. Wolsztyńska 18a 67 – 400 Wschowa tel. 65 614 15 48
26 GRUDZIEŃ 2025	APTEKA POD WAGĄ ul. Cicha 5 67 – 400 Wschowa tel. 65 540 41 79

2) w godzinach **od 12:00 do 16:00** w każdą niedzielę - w rozumieniu art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1920)

DZIEŃ	OZNACZENIE APTEKI
05, 19 STYCZEŃ 2025	
02, 16 LUTY 2025	
02, 16, 30 MARZEC 2025	
13, 27 KWIECIEŃ 2025	
11, 25 MAJ 2025	
08, 22 CZERWIEC 2025	APTEKA ACCURATUS ul. Nowy Rynek 28 67 – 410 Sława tel. 68 356 66 80
06, 20 LIPIEC 2025	
03, 17, 31 SIERPIEŃ 2025	
14, 28 WRZESIEŃ 2025	
12, 26 PAŹDZIERNIK 2025	
09, 23 LISTOPAD 2025	
07, 21 GRUDZIEŃ 2025	

12,26 STYCZEŃ 2025	<p style="text-align: center;">APTEKA ACCURATUS 2 ul. Pl. Rynek 28 67 – 410 Sława tel. 68 356 62 28</p>
09, 23 LUTY 2025	
09, 23 MARZEC 2025	
06, 20 KWIECIEŃ 2025	
04, 18 MAJ 2025	
01, 15,29 CZERWIEC 2025	
13, 27 LIPIEC 2025	
10, 24 SIERPIEŃ 2025	
07, 21 WRZESIEŃ 2025	
05, 19 PAŹDZIERNIK 2025	
02, 16, 30 LISTOPA 2025	
14, 28 GRUDZIEŃ 2025	

3) **nocnych w godzinach 21:00 - 23:00** w dniach wolnych od pracy - w rozumieniu art. 1 lub art. 1a ust. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1920) - **APTEKA ACCURATUS**, ul. Nowy Rynek 28, 67 – 410 Sława, tel. 68 356 66 80.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zarządu Powiatu Wschowskiego poprzez przekazanie jej kopii Lubuskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Farmaceutycznemu w Gorzowie Wlkp., Dyrektorowi Narodowego Funduszu Zdrowia Lubuskiego Oddziału Wojewódzkiego w Zielonej Górze oraz aptekom ogólnodostępnym, które wskazano w § 1 niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

STAROSTA

Waldemar Starosta

Uzasadnienie

Na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 686) „Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych znajdujących się na terenie powiatu jest dostosowany do potrzeb ludności tego powiatu i pozwala na realizację przez te apteki zadań określonych w art. 87 ust. 2 [w/w ustawy], w szczególności przez pełnienie dyżurów w dzień wolny od pracy oraz dyżurów w porze nocnej [...]”

Dyżurem w porze nocnej jest dyżur pełniony przez aptekę ogólnodostępną bez przerwy przez kolejne 2 godziny zegarowe w przedziale czasowym między godzinami 19.00 a 23.00.

Dyżurem w dzień wolny od pracy (niedziele i święta) – jest dyżur pełniony przez aptekę ogólnodostępną w dniach, o których mowa w art. 1 lub art. 1a ust. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1920), bez przerwy przez kolejne 4 godziny zegarowe w przedziale czasowym między godzinami 10.00 a 18.00.

Podmioty prowadzące apteki ogólnodostępne przekazały Zarządowi Powiatu rozkład godzin pracy apteki na 2025 rok. Informacje przekazane przez w/w podmioty ukazały, iż godziny otwarcia aptek na terenie powiatu nie gwarantują zaspokojenia potrzeb ludności:

- w porze nocnej w dniach wolnych od pracy (art. 1 i 1a ust. 1 **ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy**),

- w dniach wolnych od pracy - świąteczne i niedziele (dni wolne od pracy na podstawie art. 1 i 1a ust. 1 **ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy**).

Zwrócono się również do Prezesa Zarządu Nowego Szpitala Sp. z o.o. we Wschowie w zakresie informacji o największym zainteresowaniu mieszkańców funkcjonowaniem nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej. Uzyskano odpowiedź, iż największa ilość świadczeń wymagających dostępu do aptek przypada w soboty, niedziele i święta w godzinach 10:00 - 13:00 oraz 17:00 - 20:00.

Zarząd Powiatu Wschowskiego odbył spotkanie z osobami reprezentującymi Podmioty prowadzące apteki ogólnodostępne w Powiecie Wschowskim. Farmaceuci podczas rozmów przedstawili stanowisko o możliwości wypełniania dyżurów pod warunkiem solidarnego uczestnictwa w dyżurach wszystkich aptek w powiecie. Farmaceuci wskazali również, iż zasadnym jest wyznaczenie dyżurów w godzinach 12 - 16 oraz 21 - 23 w dniach wolnych od pracy z uwagi na większe natężenie ruchu pacjentów o wskazanych porach dnia i nocy.

Wobec powyższego, pismem z dnia 3 grudnia 2024 r. Zarząd Powiatu Wschowskiego poinformował apteki ogólnodostępne w powiecie o potrzebie wyznaczenia apteki do pełnienia dyżurów:

1) dyżurów we wszystkie dni wolne od pracy w rozumieniu art. 1 i art. 1a ust. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1920) w godzinach 12:00 – 16:00,

2) dyżurów w porze nocnej we wszystkie dni wolne od pracy w rozumieniu art. 1 i art. 1a ust. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1920) w godzinach 21:00 – 23:00.

Decyzja Zarządu w powyższym zakresie została podjęta na podstawie przesłanych rozkładów godzin aptek, z których wynika, iż apteki zapewniają opiekę farmaceutyczną od poniedziałku do soboty w godzinach od 8:00 do 22:00, natomiast w niedziele i w dni świąteczne (dni wolne od pracy) apteki są nieczynne.

Na spotkaniu członków Zarządu Powiatu Wschowskiego z Farmaceutami, podkreślono ponownie niewystarczającą liczbę zatrudnionego personelu w aptekach. Powyższe znalazło odzwierciedlenie w oświadczeniach podmiotów prowadzących apteki, złożonych na podstawie art. 94 ust. 10 ustawy Prawo farmaceutyczne.

Z uwagi na "warunkowe" pełnienie dyżurów i znikome zainteresowanie dyżurami ze strony Farmaceutów, Zarząd Powiatu, **biorąc pod uwagę potrzebę zapewnienia potrzeb ludności**, postanowił dopuścić możliwość pełnienia dyżurów rotacyjnie (tj. przez więcej niż jedną aptekę), a nie przez wyłącznie jedną, przy czym godziny dyżurów pełnionych przez te apteki nie pokrywają się i nie zostanie przekroczony łączny limit godzin dyżurów w porze nocnej i w dni wolne od pracy wynikający z art. 2 pkt 7³ i 7⁴ Prawo farmaceutyczne.

Wdrażając tryb rotacyjny dyżurów, Zarząd Powiatu zapewni równe traktowanie podmiotów prowadzących apteki borykających się z tym samym problemem.

Zarząd uwzględnił zgłoszenie Podmiotów prowadzących Aptekę Dr. Optima we Wschowie, Accuratus w Sławie oraz Accuratus 2 w Sławie do pełnienia dyżuru w zakresie wskazanym w zgłoszeniu.

W związku z tym, iż w porozumieniu aptek nie ujęto dyżuru przypadającego na dzień 26 grudnia 2025 r., Zarząd zdecydował o wyznaczeniu Apteki pod Wagą we Wschowie, ul. Cicha 5, która nie bierze czynnego udziału w realizacji dyżurów solidarnie z pozostałymi podmiotami.

W orzecznictwie sądów administracyjnych na tle art. 94 Prawa farmaceutycznego wyrażono pogląd, że pełnienie dyżurów nocnych i podczas dni wolnych od pracy wchodzi w zakres ustawowych zadań aptek ogólnodostępnych i do kierownika apteki należy takie zorganizowanie pracy, aby placówka ten obowiązek mogła realizować (wyrok WSA we Wrocławiu wyroku z 14 maja 2013 r., sygn. IV SA/Wr 129/13, WSA w Olsztynie z 28 lipca 2020 r., sygn. II SA/OI 375/20, wyrok WSA w Krakowie z 24 maja 2023 r. III SA/Kr 260/23 CBOSA). Pogląd ten wyrażono co prawda na gruncie stanu prawnego obowiązującego przed 1 stycznia 2024 r., niemniej jednak w ocenie Zarządu jest on nadal aktualny.

Zważyć trzeba, iż ogólną konstytucyjną zasadą wykonywania działalności gospodarczej jest swoboda w jej podejmowaniu i prowadzeniu. Jednak w samej konstytucji przewidziane są wyjątki od tej ogólnej zasady, o ile jest to uzasadnione ważnym interesem publicznym i dokonywane w drodze ustawy. Prowadzenie apteki wiąże się z wieloma ograniczeniami i obowiązkami, pełnienie dyżurów jest tylko jednym z nich. Następuje na podstawie ustawy oraz uzasadnione jest interesem publicznym.

Zarząd w pełni podziela twierdzenia zawarte w wyroku WSA w Poznaniu z 11 czerwca 2014 r., IV SA/Po 169/1402, w którym podnosi się, że: „Nie jest to ograniczenie nadmierne, naruszające istotę wolności – odpowiada wymogom zasady proporcjonalności, a ponadto znajduje pełne uzasadnienie, jako że służy wprost ochronie zdrowia, a więc wartości wysoko usytuowanej wśród dóbr konstytucyjnie chronionych.” Wydaje się jednak, że w przypadku obowiązku dyżurów nie jest to ograniczenie działalności, lecz swoisty nakaz pracy. Skojarzenie takie budzi jednoznaczne wskazanie w wyrokach sądowych, że kwestie organizacyjne apteki oraz interesy ekonomiczne właściciela (np. konieczność zapewnienia pracowników, praca samodzielnie przez farmaceutę właściciela czy deficytowość dyżurów) nie stanowią podstawy do zwolnienia z obowiązku pełnienia dyżurów („drugorzędną kwestią jest natomiast to, jakie czynności organizacyjne będą musiały podjąć apteki, aby dostosować się do przyjętego w uchwale rozwiązania organizacyjnego”), tak np. wyroki WSA w Krakowie z 22 maja 2018 r., III SA/Kr 168/18, WSA w Poznaniu z 12 października 2017 r., III SA/Po 503/17, WSA w Bydgoszczy z 24 maja 2017 r., II SA/Bd 300/17, WSA we Wrocławiu z 3 października 2006 r., III SA/Wr 185/06.

W związku z powyższym wyznaczenie aptek do realizowania dyżurów w godzinach 12.00 – 16.00 oraz dyżurów nocnych w godzinach 21:00 - 23:00 w dniach wolnych od pracy wymienionych w art. 1 i art. 1a ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy następuje w dwóch trybach: w trybie art. 94 ust. 9 pkt 1 oraz w trybie art. 94 ust. 9 pkt 2 ustawy Prawo farmaceutyczne.

Pełnienie przez aptekę ogólnodostępną dyżurów wynikających z uchwały Zarządu podlega finansowaniu ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia, zatem apteki uzyskują rekompensatę dłuższego czasu pracy.

Wobec powyższego, zgodnie z art. 94 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 686) podjęcie uchwały w sprawie wyznaczenia aptek ogólnodostępnych do pełnienia w roku 2025 dyżurów w porze nocnej w dniach wolnych od pracy i dyżurów w dniach wolnych od pracy jest uzasadnione.

STAROSTA

Waldemar Starosta